

Urgen a revisión del sistema aduanal del país

Entre 2010 y 2014 el SAT desarrollará un proceso de reingeniería del sistema aduanero de México, en tanto, especialistas del comercio exterior identifican algunos puntos que debe considerar este ejercicio para favorecer la actividad internacional de las empresas

DIDIER RAMÍREZ

Este año no ha resultado bueno para el comercio mundial al registrar una caída del 10%; no obstante, organismos internacionales y diversos analistas prevén que una vez superado este ciclo se ingresará a terreno positivo en el corto plazo. Frente a este panorama, la comunidad exportadora ve oportuno el objetivo de realizar una reingeniería en el sistema de aduanas del país, no obstante, se identifican algunos procesos que no pueden quedar fuera de la mejora planteada.

El esfuerzo es adecuado en el contexto actual. Con base en las cifras del estudio *Doing Business 2010* del Banco Mundial, en el apartado de comercio transfronterizo, México pasó del puesto 69 al 74 en esta última evaluación. En ello, el indicador que más efecto tiene en el descenso es el ubicarse por arriba de la media de los países de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE) en el tiempo para importar un contenedor, que es de 11 días, y al nuestro le toman 17, mientras que para la exportación es de 10.5 y 14, respectivamente.

Por ello, a través del Banco Mundial, el Servicio de Administración Tributaria (SAT) obtuvo de forma reciente un préstamo de diez millones de dólares enfocados a hacer más eficiente el sistema de aduanas en México, y en donde dicho proceso de estudio habrá de ejecutarse entre 2010 y 2014, para así en 2015 contar con este nuevo esquema.

Ante este panorama, Arturo Rojas Rivas, administrador central de Reingeniería de Aduanas, dependiente del Servicio de Administración Tributaria (SAT), refirió que más allá del equipamiento en aduanas, incorporación de oficiales de comercio exterior, o facilidades operativas a los usuarios, lo que se requiere para avanzar es una reingeniería del sistema que contemple una simplificación de servicios, una organización estructurada y una mayor gestión y control de la operación, alcanzando incluso modificaciones al marco normativo actual.

Buenas intenciones

El proceso de reingeniería se encuentra inmerso en el Programa de Fortalecimiento Institucional de Aduanas, el cual comenzará a ser una realidad en el primer semestre del 2010, cuando se defina la firma consultora que habrá de desarrollar el proyecto y que permita evaluar e identificar los procesos de mejora, mismo que habrá de ejecutarse entre 2010 - 2014.

Sin embargo, como refirió Arturo Rojas, no se trata de esperar hasta 2015 para implementar los cambios en procesos, sino que desde ahora deben aplicarse. Lo importante es que estas modificaciones realizadas se efectúen en función de ser consideradas en el nuevo modelo que se busca.

Por lo anterior, Juan José Bravo Moisés, administrador general de Aduanas (AGA), indicó que en materia de mejorar las actividades de comercio exterior, la dependencia contempla diversas acciones que serán implementadas entre 2010 y 2011, las cuales están enfocadas a reducir los costos de transacción y con ello facilitar las operaciones de exportación e importación.

La AGA pondrá en operación durante el primer semestre de 2010 diversas disposiciones electrónicas que favorecerán el comercio exterior, como la ventanilla única digital, declaración simplificada de exportación y tránsitos internos sin papeles, entre otras disposiciones, que tienen por objeto reducir el costo del comercio exterior y con ello facilitar esta actividad.

Pero aunado a las medidas tecnológicas que se implementan, Bravo Moisés asegura que se está avanzando en materia de revisiones, no sólo en reducir el número de operaciones que se realizan, sino en la efectividad de las mismas.

“Esperamos que estas medidas permitan reducir el número de revisiones que realizamos actualmente, que es del 13% del total de importaciones generadas. En países que no tienen problemas de seguridad, el promedio se encuentra entre 5 y 13%, por eso estamos buscando reducir nuestro nivel por debajo del 10 por ciento”.

Aprovechando la ruta

Manuel Díaz Sánchez, presidente del Instituto Mexicano de Ejecutivos en Comercio Exterior (IMECE), advirtió que por los niveles actuales de comercio que se manejan, es un buen momento para hacer un alto y analizar los esquemas con que hasta ahora se cuentan y que no han recibido un impulso y lo que se traduce en falta de competitividad y empleo.

“Habrá que analizar qué leyes se necesitan corregir para que figuras como los Recintos Fiscalizados Estratégicos (RFE) puedan ser mejor aprovechadas, y que sea en estos espacios donde se hagan procesos como reconocimientos previos y no como ahora, que esto debe ejecutarse fuera del país como en Laredo, Texas”, agregó.

Y es que en el tema de los RFE, hasta ahora a pesar de ser un esquema novedoso y que podría impulsar el comercio exterior, no han sido aprovechados en todo su potencial, debido a que requieren cambios de su legislación, y en donde este proceso de reingeniería bien podría servir para hacer este ejercicio, amén de buscar reducir el número de trámites y al ser más laxos en algunos procesos que no resultan tan críticos, como es que ante una omisión en la generación del pedimento por parte del importador, se pueda corregir sin complicación mayor y no

Comercio fronterizo			
Fuente: Doing Business 2010, Banco Mundial.			
Los costos y procedimientos relacionados con la importación y exportación de un embarque estándar de mercancías se detallan bajo este tema. Cada procedimiento oficial se registra comenzando desde el acuerdo final entre las dos partes y terminando con la entrega de la mercancía.			
Indicador	México	América Latina y el Caribe	OCDE Promedio
Documentos para exportar (número)	5	6.8	4.3
Tiempo para exportar (días)	14	18.6	10.5
Costo de exportación (US\$ por contenedor)	1,472	1,243.6	1,089.7
Documentos para importar (número)	5	7.3	4.9
Tiempo para importar (días)	17	20.9	11.0
Costo de importación (US\$ por contenedor)	2,050	1,481.1	1,145.9



tratar como delincuentes a los agentes aduanales, consideró Díaz Sánchez.

Asimismo, se requiere que los objetivos que tiene la AGA estén concatenados con la realidad, como es el caso del proyecto de implementar tránsitos internos entre frontera y puertos con aduanas interiores sin el empleo de papeles, situación que se identifica como un avance, pero que al incursionar en la realidad que se vive del proceso que siguen las mercancías de importación en el país, lo vuelve obsoleto.

“De nada servirá que reduzcan los procesos en aduanas si al final cuando las cargas salen de las fronteras o puertos las mercancías son detenidas por PGR, Sedena, Sagarpa o Cofepris. Al final toda la simplificación lograda se reduce a cero”, precisó Manuel Díaz.

Incluso por esta medida es que Luis Carlos Moreno, otrora presidente del IMECE subrayó que éste sería un

momento para plantearse las existencias de las aduanas interiores e, incluso, revisar al igual que se hizo con algunas dependencias federales, su viabilidad, y en caso de omitirse aprovecharse los recursos que ahí se encuentran para mejorar procesos en otros puntos.

En la lógica de los especialistas, si ya se realiza una revisión en fronteras o puertos, por qué no lograr que esa mercancía sea despachada para evitar dobles procesos, y con ello, las aduanas interiores no tendrían razón de ser.

Replantearse el modelo

Para José Othón Ramírez, presidente de la Asociación Nacional de Importadores y Exportadores de la República Mexicana (ANIERM), las aduanas deben tener una posición más estratégica en el comercio exterior, y no cómo ahora que llegan a jugar un papel de medios de recaudación de impuestos y fiscalizadoras.

En materia de fiscalización, Luis Carlos Moreno refirió que la función que cumple aduanas es favorable con las empresas grandes que realizan el 70% del comercio exterior en México, a quienes en promedio se les revisa uno de cada 100 embarques; no obstante, los esfuerzos deben dirigirse en emplear otros esquemas como un análisis de riesgo adecuado.

“La aduana debe contar con un análisis de riesgo para que identifique en dónde tiene que enfocar sus baterías, como con los importadores irregulares, al tiempo de implementar esquemas como revisiones ex post, es decir, acudir a las instalaciones de las empresas, y así superar la frontera de la aduana y liberarla de espacio físico para poder agilizar los procesos de comercio exterior”.

En tanto, para Arturo Rojas la aduana sí debe ser fiscalizadora, no obstante, debe tener claro hacia qué sectores debe orientar su atención. “Debemos de dar el paso libre al más adecuado, si con un importador activo en un determinado número de revisiones no hemos encontrado inconsistencias, lo podemos liberar de este trámite, y focalizarnos en aquellos que no estén cumpliendo a cabalidad”, indicó.

En el nuevo modelo de aduana, agregó, se deben emplear modelos científicos y matemáticos que permitan a este órgano determinar qué y cuando efectuar las revisiones. Incluso, incorporando de forma más activa procesos como las revisiones post despacho, esto es, liberar la carga en aduana y a posteriori acudir a los domicilios para realizar los trámites necesarios que permitan que los puertos, aeropuertos y fronteras se descongestionen.

Este esquema de trabajo también podría favorecer la recaudación de impuestos, ya que se estarían identificando aquellos participantes del comercio exterior que no cumplen con sus obligaciones fiscales, incorporándolos a la formalidad.

Por ello es que para el SAT, las aduanas deben continuar cumpliendo con estas funciones, pero de una forma más efectiva que no detenga las exportaciones.

El proceso de análisis se desarrollará entre 2010 y 2014, y en donde un primer paso será la incursión de una firma consultora internacional que será quien realice esta labor. No obstante, Rojas Rivas indicó que si durante el proceso se pueden adecuar algunos de los procedimientos mencionados y modificarse para favorecer el intercambio comercial, estos pueden generarse sin tener que esperar hasta el 2015 para la implementación y, en ello el involucramiento que tenga el sector privado será fundamental.